|  |
| --- |
| **吉林省长春铁路运输两级法院** |
| **2020年6月审判态势分析** |

审判管理办公室

一、铁路两级法院1-6月基础审判数据情况

（一）两级法院受案概况

1-6月，铁路两级法院共受理案件808件（新收792件，旧存16件），已结773件，未结35件，结案率为95.67%。

两级法院收、结案情况

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 法院 | 旧存 | 新收 | 未结 | 已 结 | 结案率 |
| 中院 | 2 | 141 | 11 | 132 | 92.31% |
| 长春 | 4 | 269 | 6 | 267 | 97.80% |
| 吉林 | 5 | 150 | 7 | 148 | 95.48% |
| 通化 | 0 | 60 | 3 | 57 | 95.00% |
| 白城 | 3 | 44 | 2 | 45 | 95.74% |
| 延边 | 2 | 128 | 6 | 124 | 95.38% |

受案占比情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 单位 | 受案数 | 受案占比 |
| 中院 | 143 | 17.70% |
| 长春 | 273 | 33.79% |
| 吉林 | 155 | 19.18% |
| 通化 | 60 | 7.43% |
| 白城 | 47 | 5.82% |
| 延边 | 130 | 16.09% |
| 总计 | 808 | |

6月铁路两级共受理刑事案件44件（旧存2件，新收42件），民事案件232件（旧存5件，新收227件），行政案件417件（旧存8件，新收409件，包括2件赔偿案件），执行案件106件（旧存1件，新收105件），管辖和非诉保全等案件9件（无旧存）。

（二）年度重点工作月通报指标情况

月通报数据总览

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 法院 | 结收比 | | 结案率 | 服判息诉率 | 上诉发改率 | 旧存占比 | 简易程序适用率 | 调撤率 |
| 6月 | 1-6月 |
| 中院 | 91.18% | 93.62% | 92.31% | —— | ——[[1]](#footnote-0) | 0.7% | —— | 6.92% |
| 长春 | 141.18% | 99.26% | 97.8% | 89.37% | 1.45% | 0 | 80.19% | 46.85% |
| 吉林 | 123.81% | 98.67% | 95.48% | 73.91% | 0 | 0.65% | 91.30% | 45.65% |
| 通化 | 100% | 95% | 95% | 76.79% | 1.79% | 0 | 94.64% | 48.21% |
| 白城 | 106.67% | 102.27% | 95.74% | 90% | 0 | 0 | 90% | 32.50% |
| 延边 | 100% | 96.88% | 95.38% | 86.3% | 1.37% | 0.77% | 97.26% | 57.30% |
| 两级 | 110.90% | 97.6% | 95.67% | 83.46% | 1.17% | 0.37% | 87.94% | 39.56% |

1.结收比。两级法院1-6月结收比为97.6%，仅高于全省均值（97.59%）0.01个百分点，位列全省第九，直属法院末位（直属法院均值为101.13%）；6月结收比为110.90%，低于全省均值（127.42%）16.52个百分点，位列全省第十一，直属法院末位（直属法院均值为114.64%）。

2.结案率。两级法院1-6月结案率为95.67%，位列全省第一，高于全省均值（87.49%）8.18个百分点。中院结案率位列全省12家中院第一。

3.服判息诉率。两级法院1-6月服判息诉率为83.46%，位列全省末位，低于全省均值（95.83%）12.37个百分点，低于考核指标值（94%）10.54个百分点。

4.调撤率。两级法院1-6月调撤率为39.56%(2019全年为36.89%），低于全省均值（41.06%）1.5个百分点，位列全省第八，直属法院末位（直属法院均值48.04%）。

**5.一审案件上诉发改率。**两级法院1-6月一审案件上诉发改率为0.97%，发改案件共6件，其中长春院1件改判，1件被发回，均为民事案件；长春、延边、通化院各有1件行政案件被改判，中院1件民事案件被发回，待审结后进入评查程序。另长春院有1件案件被撤销原判并驳回起诉，按省院要求类比发改案件开展质量评查工作。

6.简易程序适用率。两级法院1-6月简易程序适用率为87.94%，高于全省均值（84.06%）3.88个百分点，位列全省第三，直属法院第二（直属法院均值87.84%）。

7.旧存案件占比。目前两级法院2019年未结案件共3件，中院、吉林、延边各1件，吉林院1件已被省院在旧存案件中核减。

5月通报各项指标排名

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 法院 | 结收比 | | 结案率 | 服判息诉率 | 上诉发改率 | 旧存占比 | 简易程序适用率 | 调撤率 |
| 5月 | **1-5月** |
| 中院 | 1 | 1 | 1 | —— | —— | —— | —— | 8 |
| 两级 | 5 | 8 | 1 | 12 | 1 | —— | 3 | 8 |

6月通报各项指标排名

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 法院 | 结收比 | | 结案率 | 服判息诉率 | 上诉发改率 | 旧存占比 | 简易程序适用率 | 调撤率 |
| 6月 | **1-6月** |
| 中院 | 11 | 7 | 1 | —— | —— | —— | —— | 12 |
| 两级 | 11 | 9 | 1 | 12 | 2 | —— | 3 | 8 |

（三）员额法官办案情况

1-6月两级法院人均受案13.93件，结案13.33件（直属法院人均受案15.93件，结案15件），均位列直属法院末位；中院人均受案14.3件，结案13.2件，位列直属中院第一（直属中院人均受案6.81件，结案5.81件）。

1.1-6.30中院员额法官收结案（含执行案件）情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 法官 | 旧存 | 1-3月 | | 4-6月 | | **6月** | | 第一周 | | 第二周 | | 第三周 | | 第四周 | | 1-6月  结案率 | 1-6月  结收比 |
| 收 | 结 | 收 | 结 | **收** | **结** | **收** | **结** | **收** | **结** | **收** | **结** | **收** | **结** |
| 李长清 | 0 | 20 | 14 | 12 | 17 | 7 | 8 | 5 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 6 | 96.88% | 96.88% |
| 包蕴琦 | 1 | 18 | 12 | 11 | 17 | 6 | 6 | 4 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 5 | 96.67% | 100.00% |
| 侯德顺 | 0 | 19 | 14 | 14 | 18 | 8 | 8 | 5 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 8 | 96.97% | 96.97% |
| 包娜 | 0 | 16 | 12 | 17 | 20 | 7 | 8 | 5 | 1 | 2 | 1 | 0 | 2 | 0 | 4 | 96.97% | 96.97% |

二、6月审判工作特点及问题

在2020年上半年全省审判绩效考核中，铁路两级法院以总分5分位列全省第一，但在6月审判质效月通报排名中，两级法院排在直属法院末位。本月7项重点数据总分排名详见下表：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 中院地区 | 总 分 | 直属院排名 | 全省排名 |
| **长林** | 92.78 | 1 | 1 |
| **延林** | 90.83 | 2 | 2 |
| **铁路** | 90.09 | 3 | 3 |
| **吉林中院** | 87.70 | ---- | 4（地方第1） |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 基层地区 | 总 分 | 直属院排名 | 全省排名 |
| **汪清林区** | 92.81 | 7 | 7 |
| **延边** | 92.33 | 8 | 8 |
| **吉林船营** | 91.88 | ---- | 9（地方第1） |
| **长春** | 91.75 | 9 | 11 |
| **白城** | 90.77 | 12 | 13 |
| **敦化林区** | 90.65 | 13 | 18 |
| **通化** | 90.24 | 14 | 20 |
| **吉林** | 90.15 | 15 | 21 |
| **松原长岭** | 90 | ---- | 22（地方第7） |

在7项重点通报数据中，结收比、一审案件服判息诉率和调撤率3项指标是影响铁路两级法院排名末位的主要因素。此3项指标得分加和后，长林超我院2.74分，延林超我院2.41分，如排除此三项指标，我两级院将位列直属法院首位。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 中院地区 | 总分 | 3项总分 | 直属院排名 | 去除后排名 |
| **长林** | 92.78 | 21.13 | 1 | 2 |
| **延林** | 90.83 | 20.8 | 2 | 3 |
| **铁路** | 90.09 | 18.39 | 3 | 1 |

**（一）结案效率较高，均衡结案受影响**

两级法院1-6月结案率位列全省首位，超长林1.07个百分点，超延林2.47个百分点，超全省均值8.07个百分点，上半年该项指标始终位于全省法院前列，但不足以弥补其他指标的劣势。

6月全省法院开展旧存案件清理工作，地方法院所结案件中有一部分为2019年旧存案件，因此全省结收比指标普遍较高，两级法院及中院结收比排位较为靠后。由于铁路两级旧存案件较少，不足受案总数的2%（16件），结收比指标几乎没有进一步提升的可能。从两级法院16件旧存案件的现实情况来看，如果全年受理案件超过1600件，即使全部结案也无法达到101%的全年指标要求。为在月通报结案率指标上争取优势，并综合考虑案件审判周期，下半年势必出现月初大批收案，月末集中结案现象，距达到预想的周均衡结案存在一定差距。

两级法院诉讼案件收、结详表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 6.1-6.7 | | 6.8-6.14 | | 6.15-6.21 | | 6.22-6.30 | |
| 收 | 结 | 收 | 结 | 收 | 结 | 收 | 结 |
| 中院 | 21 | 1 | 10 | 3 | 1 | 3 | 1 | 24 |
| 长春 | 12 | 3 | 1 | 1 | 2 | 7 | 10 | 25 |
| 吉林 | 2 | 1 | 12 | 7 | 3 | 4 | 0 | 11 |
| 通化 | 10 | 1 | 3 | 3 | 3 | 7 | 0 | 5 |
| 白城 | 10 | 2 | 0 | 1 | 2 | 1 | 2 | 11 |
| 延边 | 10 | 5 | 3 | 2 | 12 | 13 | 1 | 5 |

**（二）申诉率统计口径对两级法院指标值产生一定影响**

经调研，生效案件申请再审申诉率指标（以下简称申诉率）中的行政案件生效案件数包含部分非诉执行案件及中院一审的行政案件，铁路两级法院并无此类案件，因此在申诉率方面地方法院低于铁路两级法院数值。

1-6月铁路两级申诉率为5.25%（全年考核指标为2.5%），高于全省均值（3.37%）1.88个百分点。但从实际情况来看，铁路两级行政案件申诉率为7.49%，低于全省均值（18.4%）10.91个百分点，仅高于白山地区（7.14%）；民事案件申诉率为2.42%，超全省均值（3.08%）0.66个百分点，仅高于吉林地区（1.76%）和长林地区（1.76%）。

目前铁路两级法院申请再审案件数为31件，其中民事5件，行政26件（白城院1件，中院30件）。

**（三）一审案件上诉被改判、发回重审率**

目前两级法院一审案件上诉被改判、发回重审案件共6件（长春3件、通化、延边、中院各1件；其中民事3件、行政3件），比率为1.17%，与年度考核指标（2%）仅相差0.83个百分点。由于受理案件基数较小，此项指标极易受个案影响，按照现有受理案件情况来看，下半年发改案件应控制在14件以内。

**（四）庭审直播率及院领导办案指标**

上半年受疫情影响，铁路两级庭审直播工作受到较大冲击，目前两级法院庭审直播率为27.64%，低于年度考核指标（30%）2.36个百分点；中院为5%，低于年度考核指标（30%）25个百分点，各院均未实现员额法官庭审直播全覆盖要求。上半年中院院领导承办的案件均未进行直播，同时院领导结案占比未达到超员额法官平均结案数20%的绩效指标要求。

1. **上网裁判文书质量指标**

目前各院对裁判文书上网工作重视程度不够，工作流程不规范，多次出现申请更改已上网文书情况。个别法院裁判文书上网工作由法官助理或书记员单独负责，没有严格的审核流程，承办法官对文书是否上网、是否公开并不知情，缺少相应监督。各院应严格规范文书上网工作，杜绝低级错误。

三、进一步提升两级法院相关绩效指标的建议

铁路两级法院绩效指标较低固然存在客观受案范围和统计口径的不利因素，但仍应精益求精，有针对性开展工作。

**一是继续以结案率为抓手，保障案件质量。**以超全省平均办案天数未结案件台账为指引，统筹办案进度，使办案效率稳中有进。以提高审判能力为切入点，积极总结审判经验，开展理论调研，贯彻落实中院党组提出的“每名员额法官每季度撰写一篇优秀案例和一篇优秀裁判文书”要求，全方位提高审判办案综合能力，切实做到“精审判”，打造“小而精”的铁路法院，全面提升案件质量。

**二是加强与省高院的沟通协调。**中院已针对铁路两级法院审判质效月通报排名中存在的问题向省高院审管办、研究室等部门进行汇报，月通报排名靠后的情况可能一直持续，年度绩效考核结果也将受到影响。建议在半年绩效考核节点针对出现问题的数据指标统一向省高院相关主管领导进行汇报，争取理解与支持。

**三是继续深入开展“诉源治理”，加强判后答疑。**发挥“两个中心”的社会作用，运用诉前调解程序，实现矛盾纠纷的诉源治理、多元化解，尤其针对不予立案、驳回起诉两类案件，尽量将纠纷化解在诉前。进一步强化判后答疑工作，穷尽一切手段减少案件上诉及申请再审、申诉情况，进而提高铁路两级服判息诉率和生效案件申请再审、申诉率等指标。

四是关注庭审直播工作。建议铁路两级法院各承办法官在案件符合直播条件的情况下全部进行庭审直播,建议下半年立案部门在分案时将适于直播的案件分给尚未进行庭审直播的院领导，确保绩效达标。

**五是强化审判团队管理。**审判案件信息填报、文书笔录公开、电子送达以及电子卷宗应用指标需要各审判团队，尤其是承办案件的法官助理、书记员严格按照《绩效考核指导手册》的要求做好审判辅助工作，上半年中院相关指标偶有出现大幅下滑情况，个别助理、书记员不了解工作要求，建议各审判团队结合审管办相关通报及提示，严格团队管理，确保各项数据全面达标。

1. 中院有一件上诉发改案件，原审为（2018）吉71民初1号，新立案件为（2020）吉71民初2号。 [↑](#footnote-ref-0)